

CFAI/2022/AVIS-05

FRV/2022/ADVIES-05

08/11/2022

**Avis du Conseil Fédéral de l'Art
Infirmier concernant les demandes de
visas infirmiers par des diplômés non-
EU (Art 145 de la loi sur l'exercice des
professions de santé)**

**Advies van de Federale Raad voor
Verpleegkunde betreffende de
aanvragen visum verpleegkunde bij
diploma niet-EU (Art 145 Wet
uitoefening gezondheidsberoepen)**

Direction générale Soins de Santé

Professions de santé et pratique professionnelle

Cellule organes d'avis et réglementation

Avenue Galilée, 5/2 – 1210 Bruxelles

www.health.belgium.be

Directoraat-generaal Gezondheidszorg

Gezondheidsberoepen en
Beroepsuitoefening
Cel adviesorganen en regelgeving

Galileelaan, 5/2 – 1210 Brussel

www.health.belgium.be

CONSEIL FEDERAL DE L'ART INFIRMIER	FEDERALE RAAD VOOR VERPLEEGKUNDE
<i>Avis du Conseil Fédéral de l'Art Infirmier concernant les demandes de visas infirmiers par des diplômés non-EU (Art 145 de la loi sur l'exercice des professions de santé)</i>	<i>Advies van de Federale Raad voor Verpleegkunde betreffende de aanvragen visum verpleegkunde bij diploma niet-EU (Art 145 Wet uitoefening gezondheidsberoepen)</i>
CFAI/2022/AVIS-05	08/11/2022
	FRV/2022/ADVIES-05

Origine

L'article 145 de la Loi du 10 mai 2015 (LEPS) définit la procédure belge visant à autoriser les professionnels provenant de pays tiers à exercer les différentes professions de soins de santé

Cet article précise que « § 1er. Les étrangers, autres que les ressortissants européens, dont le diplôme étranger a été déclaré équivalent par les autorités compétentes d'une communauté, et qui désirent exercer en Belgique des activités professionnelles visées aux articles 3, § 1er, 4, 6, 23, § 2, 43, 45, 56, 63, 68/1 ou 68/2 ou qui désirent entrer en ligne de compte pour l'exercice d'une profession paramédicale conformément au chapitre 7, ne peuvent exercer leur profession, qu'après y avoir été autorisés par le Roi et après avoir rempli, en outre, les autres conditions pour l'exercice de leur profession, visées par la présente loi coordonnée.

§ 2. Les personnes visées au paragraphe 1er introduisent, dans les conditions mentionnées ci-dessous, une demande datée, signée et motivée d'exercice de leur profession auprès du ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

La demande est accompagnée des pièces justificatives établissant que le demandeur a obtenu, pour la profession visée, l'équivalence de diplôme ainsi que, le cas échéant, l'agrément ou l'enregistrement.

Le demandeur joint également à sa demande un certificat ou, à défaut, tout autre moyen de preuve attestant, au moment de la demande, de l'absence, en tout ou en partie, de restriction ou d'interdiction, même temporaire, d'exercice de la profession concernée par les autorités ou juridictions nationales des pays dans lesquels le demandeur a exercé la profession.

Oorsprong

Artikel 145 van de wet van 10 mei 2015 (WUG) definieert de Belgische procedure om beroepsbeoefenaren uit derde landen te machtigen om de verschillende beroepen in de gezondheidszorg uit te oefenen.

In dit artikel staat dat "§ 1. Andere buitenlanders dan Europese onderdanen, wier buitenlands diploma gelijkwaardig werd verklaard door de bevoegde autoriteiten van een gemeenschap en die in België beroepsactiviteiten wensen uit te oefenen vermeld in de artikelen 3, § 1, 4, 6, 23, § 2, 43, 45, 56, 63, 68/1 of 68/2 of die in aanmerking wensen te komen voor het uitoefenen van een paramedisch beroep in overeenstemming met hoofdstuk 7, kunnen pas hun beroep uitoefenen, nadat zij hiertoe door de Koning toegelaten werden en nadat zij bovendien de andere voorwaarden voor het uitoefenen van hun beroep, vermeld in deze gecoördineerde wet, vervuld hebben.

§ 2. De personen vermeld in paragraaf 1 moeten, conform onderstaande voorwaarden, een gedateerde, ondertekende en gemotiveerde aanvraag tot uitoefening van hun beroep indienen bij de minister bevoegd voor Volksgezondheid.

De aanvraag moet vergezeld gaan van de bewijsstukken waaruit blijkt dat de aanvrager de gelijkwaardigheid van diploma en, in voorkomend geval, de erkenning of de registratie heeft bekomen voor het beroep in kwestie.

De aanvrager voegt bij zijn aanvraag ook een getuigschrift of, bij ontstentenis elk ander bewijsmiddel waarin wordt bevestigd dat op het moment van de aanvraag, tijdelijk of permanent geen beroepsbeperking of beroepsverbod werd opgelegd door de nationale autoriteiten of rechtbanken van de landen waar de aanvrager het beroep heeft uitgeoefend.

CONSEIL FEDERAL DE L'ART INFIRMIER	FEDERALE RAAD VOOR VERPLEEGKUNDE
<i>Avis du Conseil Fédéral de l'Art Infirmier concernant les demandes de visas infirmiers par des diplômés non-EU (Art 145 de la loi sur l'exercice des professions de santé)</i>	<i>Advies van de Federale Raad voor Verpleegkunde betreffende de aanvragen visum verpleegkunde bij diploma niet-EU (Art 145 Wet uitoefening gezondheidsberoepen)</i>
CFAI/2022/AVIS-05	08/11/2022
	FRV/2022/ADVIES-05

La demande est soumise préalablement à l'avis du Conseil relevant de la profession concernée. »

En ce qui concerne le Conseil fédéral de l'art infirmier, l'avis pour ces demandes de visa est discuté dans un groupe de travail paritaire composé de 6 membres du Conseil fédéral.

La législation n'inclut pas de critères d'évaluation de la qualité et de la sécurité dans la profession du candidat lors de l'analyse des candidatures.

Après cette autorisation, seuls les mécanismes de détection et de suivi d'un praticien professionnel actif entrent en ligne de compte (bientôt la Commission fédérale de contrôle de la pratique des soins de santé). La reconnaissance des diplômés étant un exercice purement académique dans lequel les diplômés étrangers sont comparés aux diplômés belges sur la base des objectifs à atteindre, il est nécessaire de disposer d'une procédure garantissant la qualité des soins et la sécurité de la population.

Après avoir rencontré les représentants des commissions de reconnaissance, le CFAI a constaté une différence dans le traitement des dossiers de demandes d'équivalence dans les trois communautés du pays. Ces différences de traitement mènent les candidats à introduire leur dossier dans une communauté plutôt que l'autre, ou à réintroduire leur demande dans une communauté après un refus par la première.

De plus, après avoir consulté les procédures dans les pays européens qui nous entourent, nous remarquons que la procédure belge est la seule où aucune exigence qualitative n'est fixée en ce qui concerne l'exercice de la profession, telle qu'une expérience professionnelle pertinente et récente démontrable et une formation continue. Il n'y a pas non plus de critères pour déterminer si le demandeur est capable d'établir une

De aanvraag wordt voorafgaandelijk voor advies voorgelegd aan de Raad voor het desbetreffende beroep."

Het advies voor deze visumaanvragen wordt, wat betreft de Federale Raad Verpleegkunde, behandeld in een paritaire werkgroep samengesteld uit 6 leden van de Federale Raad.

In de wetgeving zijn er geen criteria opgenomen om binnen de analyse van de aanvragen een evaluatie te doen van kwaliteit en veiligheid bij het uitoefenen van het beroep door de aanvrager.

Er wordt na een toelating enkel gerekend op de detectie- en opvolgingsmechanismen van een actieve beroepsbeoefenaar (binnenkort de Federale Commissie voor Toezicht op de praktijkvoering in de gezondheidszorg)

Gezien de erkenning van de diploma's een zuivere academische oefening is waarbij de buitenlandse diploma's worden vergeleken met de Belgische op basis van de behaalde eindtermen is er nood aan een procedure die de kwaliteit van de zorg en de veiligheid van de bevolking verzekert.

Na een ontmoeting met vertegenwoordigers van de erkenningscommissies, stelt de FRV een verschil vast in de verwerking van de aanvraagdossiers voor diploma erkenning in de drie gemeenschappen van het land. Deze verschillen in behandeling brengen aanvragers ertoe hun dossier in de ene gemeenschap in te dienen in plaats van de andere, of hun verzoek opnieuw in te dienen in een andere gemeenschap na een weigering door de eerste.

Bovendien, na raadpleging van de procedures in de ons omliggende Europese landen merken we dat de Belgische procedure de enige is waar geen kwalitatieve eisen worden gesteld wat de uitoefening van het beroep betreft zoals aantoonbare relevante en recente beroepservaring en bijscholing. Tevens zijn er geen criteria om te bepalen of de aanvrager in staat is een zinvolle en degelijke communicatie op te bouwen met de Belgische zorgvragers en collega's.

CONSEIL FEDERAL DE L'ART INFIRMIER	FEDERALE RAAD VOOR VERPLEEGKUNDE
<i>Avis du Conseil Fédéral de l'Art Infirmier concernant les demandes de visas infirmiers par des diplômés non-EU (Art 145 de la loi sur l'exercice des professions de santé)</i>	<i>Advies van de Federale Raad voor Verpleegkunde betreffende de aanvragen visum verpleegkunde bij diploma niet-EU (Art 145 Wet uitoefening gezondheidsberoepen)</i>
CFAI/2022/AVIS-05	08/11/2022
	FRV/2022/ADVIES-05

communication significative et saine avec les bénéficiaires de soins et les collègues belges.

En même temps, le CFAI se rend compte qu'en cas d'avis positif sur une demande, il n'y a pas d'autres procédures de suivi spécifiques et que la reconnaissance belge d'une qualification obtenue dans un pays tiers après trois années d'activité professionnelle en Belgique, donne un droit à la mobilité au sein de l'UE/EEE.

La responsabilité d'une autorisation octroyée dans le cadre de l'article 145 est donc très grande du point de vue de la sécurité de la population belge et de la population de l'union européenne.

Avis du CFAI

Conformément aux missions dévolues au Conseil Fédéral de l'Art Infirmier, il émet ce présent avis d'initiative.

Le conseil fédéral de l'art infirmier recommande que la procédure prévue à l'article 145 soit revue et que les éléments suivants soient pris en considération pour accorder le droit d'exercer une profession en Belgique :

- Durant les 5 années qui précèdent la demande, le demandeur doit avoir été actif dans les soins infirmiers.
- La période entre la demande de reconnaissance du diplôme et la demande de visa ne doit pas excéder 2 années
- Connaissances et compétences démontrables dans les soins infirmiers.
- Connaissance d'une des langues nationales (niveau B1 minimum du cadre européen de référence pour les langues)

Le CFAI constate qu'il existe une reconnaissance académique mais pas d'évaluation de la pratique professionnelle (fit to practice). Le conseil propose les initiatives pratiques suivantes pour améliorer la qualité et la sécurité des soins aux patients :

Tegelijk beseft de FRV dat bij positief advies van een aanvraag er verder geen specifieke opvolgprocedures zijn en dat Belgische erkenning van een kwalificatie van een derde land na drie jaar professionele activiteit in België, tot een recht op mobiliteit doorheen de E.U./E.E.R. leidt.

De verantwoordelijkheid voor een toelating in het kader van art. 145 is dan ook heel groot vanuit het standpunt van de veiligheid voor de Belgische en de Europese bevolking.

Advies van de FRV

In overeenstemming met de opdrachten van de Federale Raad voor Verpleegkunde, publiceert deze advies op eigen initiatief.

De Federale Raad voor Verpleegkunde beveelt aan om de procedure voorzien in artikel 145 te herzien en om de volgende elementen in overweging te nemen om het beroep uit te mogen oefenen in België:

- In de vijf jaar voorafgaand aan de sollicitatie moet de kandidaat actief zijn geweest in de uitoefening van de verpleegkunde.
- De periode tussen de aanvraag om erkenning van het diploma en de visumaanvraag mag niet meer dan 2 jaar bedragen
- Aantoonbare kennis en competenties in de verpleegkundige zorg.
- Kennis van één van de landstalen (minimum B1 van het Europees referentiekader voor de talen)

De FRV stelt vast dat er een academische erkenning is maar geen evaluatie van de beroepspraktijk (fit to practice). De raad stelt volgende praktische initiatieven voor om de kwaliteit en de veiligheid van de patiëntenzorg te waarborgen:

CONSEIL FEDERAL DE L'ART INFIRMIER	FEDERALE RAAD VOOR VERPLEEGKUNDE
<i>Avis du Conseil Fédéral de l'Art Infirmier concernant les demandes de visas infirmiers par des diplômés non-EU (Art 145 de la loi sur l'exercice des professions de santé)</i>	<i>Advies van de Federale Raad voor Verpleegkunde betreffende de aanvragen visum verpleegkunde bij diploma niet-EU (Art 145 Wet uitoefening gezondheidsberoepen)</i>
CFAI/2022/AVIS-05	08/11/2022
	FRV/2022/ADVIES-05

- Réalisation d'un test standardisé d'évaluation des compétences par les instituts de formation en soins infirmiers (cas pratique, etc). La forme du test est de la responsabilité des communautés (on line, interview, QCM, etc)
- Introduction d'un visa provisoire accordé si :
 - promesse d'emploi et de suivi des compétences d'un employeur endéans les 12 mois
 - preuve de la réussite du test de compétences standardisé
- Délivrance du visa définitif après 1 an sur base de critères qui seront établis par le GT 145.

Le CFAI demande également que la réglementation puisse agir en coordination avec les organes de reconnaissances des entités fédérées pour éviter les doublons et harmoniser les procédures de reconnaissance. Nous proposons une base de données commune des demandes soumises et traitées pour la reconnaissance des diplômes et les demandes de visa, ainsi qu'une concertation régulière entre les membres du GT 145 et les représentants des communautés.

- Afnemen van een gestandaardiseerde competentie test door opleidingsinstituten voor verpleegkundigen (praktijkcasus, etc.). De vorm die deze test zal aannemen is de verantwoordelijkheid van de gemeenschappen (online, interview, multiple choice)
- Introductie van een voorlopige visum onder voorwaarde van:
 - belofte van tewerkstelling en monitoring van competenties door een werkgever binnen 12 maanden
 - bewijs van slagen voor de gestandaardiseerde competentie test
- Afgifte van het definitieve visum na 1 jaar op basis van door WG 145 vast te stellen criteria.

De FRV vraagt ook regelgeving om coördinerend te kunnen optreden samen met de erkenningscommissies van de deelstaten om dubbele aanvragen te voorkomen en de erkenningsprocedures op elkaar af te stemmen. We denken hierbij aan een gezamenlijke databank van de ingediende en behandelde aanvragen voor erkenning van de diploma's en aanvragen voor visa, evenals regelmatig overleg tussen de leden van WG 145 en de vertegenwoordigers van de gemeenschappen.

Edgard Peters
Président du Conseil fédéral de l'art infirmier
Voorzitter van de Federale Raad voor Verpleegkunde