

CFPP-CTPP/2022/AVIS-1

FRPB-TCPB/2022/ADVIES-1

27/01/2022

**Avis conjoint du Conseil Fédéral
des Professions Paramédicales et
de la Commission Technique des
Professions Paramédicales**

**Gezamenlijke advies van de
Federaal Raad voor de
Paramedische beroepen en
de Technische Commissie
voor de Paramedische
beroepen**

Direction générale Soins de Santé

Professions des soins de santé et pratique
professionnelle
Cellule organes d'avis et réglementation
Avenue Galilée 5/2 – 1210 Bruxelles

www.health.belgium.be

Directoraat-generaal Gezondheidszorg

Gezondheidszorgberoepen en
Beroepsuitoefening
Cel adviesorganen en regelgeving
Galileelaan 5/2 - 1210 Brussel

www.health.belgium.be

CONSEIL FÉDÉRAL DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES COMMISSION TECHNIQUE DES PROFESSIONS PARAMÉDICALES		FEDERALE RAAD VOOR DE PARAMEDISCHE BEROEPEN TECHNISCHE COMMISSIE VOOR PARAMEDISCHE BEROEPEN	
<i>Avis relatif à l'adaptation de la législation relative aux orthoptistes-optométristes</i>		<i>Advies met betrekking tot de aanpassing van de wetgeving betreffende orthoptisten-optometristen</i>	
CFPP-CTPP/2022/ AVIS-1	27/01/2022	FRPB-TCPB/2022/ ADVIES-1	

Contexte

Le Conseil d'État a rendu un arrêt (avec le numéro de référence 251 846) concernant l'arrêté royal du 27 février 2019 relatif à la profession d'orthoptiste-optométriste, l'annulant de fait.

Le 3 décembre 2021, la présidente du Conseil fédéral et la présidente de la Commission Technique des professions paramédicales ont reçu une demande d'avis du Ministre Vandebroucke concernant l'annulation de l'Arrêté Royal du 27 février 2019 relatif à la profession d'orthoptiste-optométriste.

Cet avis est attendu pour le 31 janvier 2022. Ce groupe de travail "soins oculaires" rassemble les différents groupes d'intérêt à savoir les ophtalmologues, les orthoptistes, les optométristes et les opticiens mais également des médecins du Conseil Supérieur, des membres du CFPP et de la CTPP et des représentants de l'enseignement des Communautés.

Inleiding

De Raad van State heeft een arrest uitgesproken (met referentienummer 251 846) betreffende het koninklijk besluit van 27 februari 2019 betreffende het beroep van orthoptist-optometrist, waardoor het effectief nietig wordt verklaard.

Op 3 december 2021 ontvingen de voorzitter van de Federale Raad en de voorzitter van de Technische Commissie voor paramedische beroepen een adviesvraag van minister Vandebroucke over de nietigverklaring van het Koninklijk Besluit 2019 betreffende het beroep van orthoptist-optometrist.

Dit advies wordt uiterlijk op 31 januari 2022 verwacht. Deze werkgroep 'oogzorg' verenigt de verschillende belangengroepen namelijk de oogartsen, orthoptisten, optometristen en opticiens maar ook artsen van de Hoge Raad (HRSHA), leden van de FRPB en de TCPB en vertegenwoordigers van het onderwijs van de Gemeenschappen.

Françoise STEGEN
Greta DEREYMAEKER

*Présidente du Conseil fédéral des
professions paramédicales*
*Présidente de la Commission technique des
professions paramédicales*

*Voorzitter van de Federale Raad voor de
paramedische beroepen*
*Voorzitter van de Technische Commissie voor de
paramedische beroepen*



**CFPP-CTPP/2022/GROUPE DE TRAVAIL
SOINS OCULAIRES**

**FRPB-TCPB/2022/WERKGROEP
OOGZORG**

27/01/2022

**Avis CFPP-CTPP/2022-01 relatif à
l'adaptation de la législation relative aux
orthoptistes-optométristes**

**Advies FRPB-TCPB/2022-01 met
betrekking tot de aanpassing van de
wetgeving betreffende orthoptisten-
optometristen**

Direction générale Soins de Santé
Professions des soins de santé et pratique professionnelle

Cellule organes d'avis et réglementation
Avenue Galilée 5/2 1210 Buxelles
www.health.belgium.be

Directoraat-generaal Gezondheidszorg
Gezondheidszorgberoepen en
Beroepsuitoefening

Cel adviesorganen en regelgeving
Galileelaan 5/2 1210 Brussels
www.health.belgium.be

Françoise Stegen, en tant que présidente du Conseil fédéral des professions paramédicales, et moi-même, Greta Dereymaeker, en tant que présidente de la Commission technique des professions paramédicales, avons reçu votre demande d'avis concernant le dossier susmentionné en bonne et due forme par courriel le 3 décembre 2021.

Le CFPP et la CTPP ont immédiatement convoqué un groupe de travail composé des différents groupes d'intérêts (médecins, orthoptistes, optométristes et opticiens) et une première réunion a été tenue le 21/12/2021. Des représentants du Conseil Supérieur des Médecins ont également été invités à ce groupe de travail. Toutes les personnes invitées ont accepté l'invitation et un rapport de cette réunion se trouve à l'annexe 1.

Il est clair pour tous les participants que pour répondre en profondeur à la demande d'avis, il est nécessaire de créer plus de clarté sur les différences entre les profils des professionnels compétents dans le paysage des soins oculaires. Il existe trois groupes de partenaires dans ce domaine : le groupe médical (comprenant les médecins, les médecins spécialistes), le groupe des paramédicaux des soins oculaires (comprenant les orthoptistes déjà reconnus et les optométristes à reconnaître avec les actes attribués qui en découlent) et le groupe des opticiens.

L'arrêt du Conseil d'État concerné vise le groupe des paramédicaux des soins oculaires et nous convenons qu'une réponse doit être apportée.

Comme vous l'écrivez :

« Dans son arrêt, le Conseil d'État exhorte à l'adoption rapide de mesures appropriées pour remédier aux conséquences négatives résultant de cette annulation. En d'autres termes, le

Françoise Stegen, als voorzitter van de Federale raad van de paramedische Beroepen en ikzelf, Greta Dereymaeker, als voorzitter van de Technische commissie, van de paramedische Beroepen hebben uw adviesvraag i.v.m. bovenvermeld dossier in goed orde ontvangen per mail op 3 december 2021.

De FRPB en TCPB heeft hierop onmiddellijk een werkgroep samen geroepen bestaande uit de verschillende belangengroepen artsen, orthoptisten, optometristen, opticiens en een eerste vergadering werd vastgelegd digitaal op 21/12/2021. Voor deze werkgroep werd ook een vertegenwoordiging van de HRSHA uitgenodigd. Alle uitgenodigden gingen in op de uitnodiging en een verslag van deze vergadering vindt U hierbij in bijlage 1.

Het is duidelijk voor alle deelnemers dat om de adviesvraag ten gronde te beantwoorden het noodzakelijk is om meer duidelijkheid te scheppen omtrent de verschillen in de profielen van de competente beroepsbeoefenaars binnen het oogzorglandschap. Hierin zijn drie groepen van partners werkzaam: enerzijds medische groep (waaronder artsen en artsen specialisten), de groep van de paramedische oogzorgbeoefenaars (waaronder de orthoptisten reeds erkend en de optometristen op te nemen en te erkennen) met daaruit voortvloeiende toegewezen akten en de groep der opticiens.

Het desbetreffende arrest van de raad van state slaat op de groep van de paramedische oogzorgbeoefenaars en hierop dient een antwoord te worden gegeven.

Zoals Uzelf schrijft:

« In haar arrest dringt de Raad van State erop aan om snel passende maatregelen te nemen die de nadelige gevolgen ten gevolge van deze nietigverklaring kunnen remediëren. Met

Conseil d'État demande qu'un nouvel arrêté royal soit adopté rapidement.

Compte tenu de ce qui précède, je souhaite qu'un nouvel arrêté soit élaboré à court terme, qui reprenne le contenu de l'arrêté du 27 février 2019 annulé, et qui apporte donc uniquement les réparations nécessaires découlant de l'arrêt du 14 octobre 2021.

Par conséquent, **je vous saurai gré de me rendre d'urgence un avis en la matière, y compris sur la proposition de modification de l'article 7, §4 qui vise à confier l'évaluation de l'expérience et de la compétence pour effectuer des prestations de services et/ou de poser des actes de la profession d'orthoptiste-optométriste non plus aux ophtalmologues et/ou aux instituts de formation, mais aux commissions d'agrément des Communautés.** »

L'arrêt du Conseil d'État montre qu'il existe plusieurs ambiguïtés et que des irrégularités (y compris à l'article 7§4) en découlent.

Nous souhaitons et nous nous engageons à fournir un avis cohérent qui se concentre sur une accessibilité, pour toute personne le nécessitant, à des soins oculaires de qualité ainsi que sur les compétences et la protection des professionnels.

Article 1. L'exercice des 'soins oculaires' est une profession paramédicale au sens de l'article 69 de la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions de santé.

Article 2. La profession visée à l'article 1er est exercée sous le titre professionnel d'orthoptiste-optométriste'.

En plaçant l'exercice de la profession paramédicale « soins oculaires » (art. 1) sous un

andere woorden, de Raad van State verzoekt om spoedig een nieuw koninklijk besluit aan te nemen.

Gelet op bovenstaande wens ik op korte termijn te voorzien in de opmaak van een nieuw besluit dat de inhoud van het vernietigde besluit van 27 februari 2019 herneemt, en dus enkel de noodzakelijke reparaties aanbrengt die voortvloeien uit het arrest van 14 oktober 2021.

Mag ik u daarom verzoeken om met de nodige spoed mij hierover advies te geven, inclusief wat betreft de vooropgestelde aanpassing in artikel 7 §4 die beoogt om de beoordeling van de ervaring en de bekwaamheid voor het stellen van prestaties en/of handelingen van het beroep van orthoptist-optometrist niet langer toe te vertrouwen aan de oogartsen en/of opleidingsinstituten maar aan de erkenningscommissies van de Gemeenschappen. »

Uit het arrest van de Raad van state blijkt dat er meerdere onduidelijkheden staan en dat daaruit voortvloeiende onregelmatigheden (onder meer in artikel 7§4.) tot stand zijn gekomen.

We wensen en streven ernaar een coherent advies af te leveren, waarin zowel de toegang en de kwaliteit van de oogzorg voor een ieder die deze nodig heeft als de bescherming en competenties van de professionals centraal staan.

Artikel 1. De uitoefening van "oogzorg" is een paramedisch beroep in de zin van artikel 69 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen.

Artikel 2. Het in artikel 1 bedoelde beroep wordt uitgeoefend onder de beroepstitel "orthoptist-optometrist".

Door de uitoefening van het paramedisch beroep oogzorg (art.1) onder één beroepstitel met name "orthoptist-optometrist"(art.2) te

titre professionnel "orthoptiste-optométriste" (art. 2), on a créé un amalgame de ces deux professions, qui ont effectivement un profil professionnel différent.

Au niveau international, il existe clairement une spécificité quant aux tâches professionnelles associées à chaque titre professionnel: l'orthoptie d'une part (déjà reconnue en Belgique depuis de nombreuses années) et l'optométrie d'autre part (à créer comme profession paramédicale en Belgique).

Bien que le conseil ait précédemment émis un avis négatif, nous préconisons maintenant - sur la base des expériences faites depuis février 2019 et en tenant compte du fait que la demande de soins oculaires continue de croître et que, de plus, la complexité des soins oculaires augmente également – de revoir les soins oculaires paramédicaux (art. 1) et de les organiser selon deux profils de compétence (profils professionnels art. 2) : orthoptie et optométrie.

Nous avons également pu établir la spécificité de l'optométriste, entre autres, par l'écart du nombre d'agrément orthoptie/optométrie accordées par les mesures transitoires dans les communautés française et flamande. En Communauté française, la Commission d'agrément a clairement statué que ni la formation ni l'expérience de l'opticien/optométriste n'étaient suffisantes pour exercer la profession d'orthoptiste. Le texte de l'AR ne permet de prendre en compte que le diplôme pour l'agrément et pas l'expérience. Nous n'avons donc pas pu en tenir compte.

La Commission d'agrément flamande ne s'est pas basée sur l'expérience professionnelle orthoptique suffisante mais sur les arguments de l'art. 7§4 et §3 (alors que ces articles sont ambigus et inadaptés) pour délivrer des

stellen, werd een amalgaam gemaakt van deze beide beroepen die wel degelijk een verschillend beroepsprofiel hebben .

Internationaal is er duidelijk een specificiteit voor de beroepstaken behorend bij elke beroepstitel: orthoptie enerzijds (reeds jaren erkend in België) en optometrie anderzijds (een te creëren paramedisch beroep in België).

Alhoewel vroeger door de raad een negatief advies werd gegeven, pleiten we er vandaag voor - op basis van de ervaringen sedert februari 2019 en rekening houdend met het feit dat de vraag naar oogzorg blijft groeien en bovendien ook de complexiteit van oogzorg toeneemt - om de paramedische oogzorg te herzien (art. 1) en te organiseren volgens 2 competentie profielen (beroepsprofielen art. 2): orthoptie en optometrie.

We hebben o.a. de specificiteit van de optometrist ook kunnen vaststellen door de discrepantie in het aantal toegekende erkenningen orthoptie/optometrie via de overgangsmaatregelen in de Franse gemeenschap en in de Vlaamse gemeenschap. In de Franse gemeenschap heeft de erkenningscommissie duidelijk geoordeeld dat noch de opleiding noch de ervaring van de opticien/optometrist, voldoende waren om het beroep van orthoptie uit te oefenen. De tekst van het KB laat alleen toe dat het diploma in aanmerking wordt genomen voor de erkenning en niet de ervaring. Daarom konden zij hiermee geen rekening houden.

In de Erkeningscommissie van de Vlaamse gemeenschap heeft men zich niet gebaseerd op orthoptische beroepservaring of op competente opleiding, maar op argumenten van art. 7§4 en §3 (daar waar deze artikels dubbelzinnig en onaangepast zijn) om

dérogations ou des agréments aux opticiens ou opticiens-optométristes. Ces agréments -et ce sont ceux qui posent problèmes maintenant - ne concernent donc que les personnes qui exerçaient auparavant la profession d'opticien ou d'optométriste (comme non paramédicale)

A l'inverse, seules quelques demandes de dérogation d'orthoptistes ont été introduites en Communauté flamande et en Communauté française, puisque ceux-ci étaient automatiquement (art.7. §1 et §2) habilités à porter le titre, d'orthoptiste-optométriste.

Cependant, les deux profils professionnels ont des compétences communes et par conséquent une formation de base qui peut être commune. En suite de cette base, la formation doit être adaptée aux compétences spécifiques de chaque profession.

Ceci est possible dans les conditions stipulées à l'Art. 3. 1° a et b, à condition qu'il y ait certaines adaptations spécifiques aux profils professionnels, certainement en ce qui concerne l'Art.3. 1° c) et d).

Les tâches professionnelles spécifiques selon les deux profils peuvent être **essentiellement décrites** comme suit :

L'orthoptiste : *orth opsia = position droite de l'œil* : *l'orthoptie signifie littéralement l'étude de la vue 'droite'.*

L'orthoptiste s'intéresse principalement aux enfants pour surveiller les troubles du développement et de la coordination des deux yeux et aux adultes présentant des troubles manifestes de la vision binoculaire et des problèmes de motilité oculaire (par exemple dans le cadre de troubles neuro-ophtalmologiques).

L'optométriste: *opto métrie = littéralement mesure des yeux*

derogaties of erkenningen af te leveren aan opticiens of opticien-optometristen. Deze erkenningen- en het zijn deze die nu problematisch zijn - betreffen dus enkel personen die vroeger het beroep opticien of optometrie uitvoerden (als niet paramedisch).

Omgekeerd werden er slechts enkele aanvragen van orthoptisten tot derogatie noch aan Vlaamse gemeenschap, noch aan de Franstalige Gemeenschap ingediend, vermits zij automatisch (Art.7. §1 en §2) de titel van orthoptist-optometrist mochten voeren...

Beide beroepsprofielen hebben echter wel degelijk gemeenschappelijke competenties en bijgevolg ook een basisopleiding die gemeenschappelijk kan zijn. Boven op deze basis dient de opleiding echter aangepast aan de specifieke competenties van elk beroep.

Dit kan binnen de gestelde voorwaarden van Art 3. 1° a en b mits eventuele specifieke aanpassingen naar de beroepsprofielen , zeker ook wat Art.3. 1° c) en d) betreft.

De specifieke beroepstaken volgens beide profielen kan men als volgt **bondig** beschrijven:

De orthoptist: *orth opsia = recht oogstand*: *orthoptie betekent letterlijk de leer van het rechtzien.*

De orthoptist richt zich hoofdzakelijk tot de kinderopulatie voor het opvolgen van stoornissen in de ontwikkeling en de samenwerking van beide ogen én tot volwassenen met manifeste stoornissen van het binoculair zien en oogmotiliteitsproblemen. (bv in kader van neuro oftalmologische aandoeningen)

De optometrist: *opto metrie = letterlijk oogmeetkunde.*

L'optométriste se concentre sur les problèmes optiques de l'œil lui-même (erreur de réfraction : myopie, hypermétropie et/ou astigmatisme) afin de fournir des lunettes ou des lentilles de correction appropriées. Il évalue la vision binoculaire et oriente vers l'ophtalmologue en cas d'anomalie.

Avec ces deux profils de bacheliers, plus d'actes autonomes pourraient être réalisés, avec un rôle dans les soins oculaires de faible complexité à proximité du demandeur de soins.

Une proposition de description plus détaillée des compétences spécifiques devra être élaborée en consensus avec les différentes parties concernées. Il s'agit d'une adaptation des articles 5 et 6 et des annexes : Actes autonomes, prestations techniques et actes confiés

Toutefois, étant donné qu'une grande partie du travail a déjà été effectuée (y compris dans l'AR annulé de février 2019, par autres différents groupes, comme le groupe de travail OOOO (Opticiens-Optométristes-Orthoptistes-Ophtalmologues), nous pensons que ce travail devrait être achevé par le CFPP et le CTPP d'ici le 31 mars 2022.

Une fois cela fait, un amendement de l'article 7 sera élaboré avec les mesures transitoires appropriées aux professions paramédicales en général.

Une solution pourrait être : **L'attribution temporaire d'exception** (à date limitée au 31/06/2022) pour tout visa « orthoptie-optométrie » délivré dans l'attente de révision de ces visas sur base de l'arrêté révisé. Cependant, cela ne nous semble pas résoudre l'incertitude juridique qui s'est installée, puisque l'AR de février 2019 a été annulé dans sa totalité.

Nous devrions certainement attendre la révision de l'AR 2019 pour délivrer des nouveaux visas, et

De optometrist concentreert zich op de optische problematiek van het oog zelf (refractieafwijking : myopie, hypermetropie en /of astigmatisme opsporen) om tot een aangepaste bril of lenscorrectie te komen. Hij evalueert het binoculaire zien en bij een eventuele afwijking verwijst hij door naar de oogarts.

Met Deze beide bachelor profielen zouden aldus meer autonome handelingen kunnen uitgevoerd worden , met een rol in de laagcomplexiteit oogzorg dicht bij de zorgvrager

Een voorstel tot meer gedetailleerde beschrijving van de specifieke competenties zullen dan met Uw goedvinden nog verder dienen uitgewerkt in consensus met de verschillende betrokken partijen. Het betreft hier een aanpassing van de Art.5 en Art.6 en de annexen: Autonome handelingen technische prestaties en toevertrouwde handelingen.

Gezien echter al een groot deel van dit werk werd uitgevoerd (oa in het geannuleerde KB van februari 2019, verschillende groepen zoals de werkgroep OOOO (Opticiens-Optometrie-Orthoptie-Oogartsen) denken we, dat dit werk door de FRPB en de TCPB tegen 31 maart 2022 zou moeten kunnen worden geklaard.

Op het ogenblik dat dit gebeurd is, zal een aanpassing aan artikel 7 worden uitgewerkt met de overgangsmaatregelen passend in het kader van de paramedische beroepen in het algemeen .

Een oplossing zou kunnen bestaan uit: **Het verlenen van tijdelijke uitzondering** (beperkte duur tot 31/06/2022) voor al afgeleverde visa " Orthoptie-Optometrie", in afwachting van herziening van deze visa op basis van het herziene KB.

Dit lijkt ons echter de rechtsonzekerheid die ontstaan is niet op te lossen gezien het KB van Februari 2019 in zijn totaliteit werd vernietigd .

Er dient zeker gewacht te worden tot herziening van het KB 2019 om nieuwe visa uit te reiken, en te proberen een oplossing te

essayer de trouver une solution pour ceux qui sont aujourd'hui professionnellement défavorisés. Il serait bon, d'ailleurs, qu'ils fassent rapport au CFPP et/ou à la CTPP.

Nous proposons de reformuler l'Art.1. et l'Art.2. comme suit:

Article 1. *L'exercice de L'Orthoptie et l'exercice de l'Optométrie est une profession paramédicale au sens de l'article 69 de la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions de santé.*

Article 2. les professions visées à l'article 1er sont exercées sous le titre professionnel « orthoptiste » d'une part et le titre professionnel « optométriste » d'autre part.

Si vous consentez à notre réponse et à notre proposition, le groupe de travail et nous-mêmes ferons tout ce qui est en notre pouvoir pour finaliser une proposition de nouvel arrêté royal avant le 31/3/2022. Tous les groupes d'intérêt concernés ont déjà promis leur coopération.

Par ailleurs, nous souhaitons attirer votre attention sur la place du troisième groupe dans le paysage des soins oculaires : l'opticien. Ce secteur joue un rôle important dans la réussite du projet de l'optométriste comme professionnel paramédical.

La vente d'aides visuelles est une compétence réservée à l'opticien et n'entre pas dans les attributions du paramédical.

Mais sa contribution technique à la fourniture d'une aide visuelle signifie qu'il est également un acteur important dans le domaine des soins oculaires. C'est pourquoi nous préférons continuer à offrir une formation de qualité à l'opticien, car le réglage pratique d'une aide visuelle nécessite toujours des connaissances techniques approfondies, et parce que l'opticien

vinden voor DIE personen die nu professioneel benadeeld worden. Het zou overigens goed zijn dat deze zich melden aan de FRPB en/of TCPB.

We stellen voor Art.1 en Art.2. als volgt om te vormen.:

Artikel 1: *De uitoefening van de orthoptie en de uitoefening van de optometrie is een paramedisch beroep in de zin van art 69 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen.*

Artikel 2. De in artikel 1 bedoelde beroepen wordt uitgeoefend onder de beroepstitel "orthoptist" enerzijds en beroepstitel "optometrist" anderzijds'.

Indien U akkoord kan gaan met ons antwoord en voorstel zullen we samen met de werkgroep er alles toe doen om zo snel mogelijk een voorstel van nieuw KB af te werken tegen 31/3/2022. Alle betrokken belangengroepen hebben hun medewerking al toegezegd.

Verder zouden we ook nog graag uw aandacht willen vestigen op de plaats die de derde groep in het oogzorglandschap vervult: de opticien. Deze sector speelt een belangrijke rol in het welslagen van het project van de optometrist als paramedicus,

De verkoop van visuele hulpmiddelen is voorbehouden aan de opticien, en valt buiten de bevoegdheden van de paramedicus.

Maar zijn technische inbreng bij het afleveren van een visueel hulpmiddel heeft tot gevolg dat hij ook een belangrijke speler is in de oogzorg. Daarom geven we er de voorkeur aan om voor de opticien in een kwalitatief hoogstaande opleiding te blijven voorzien, aangezien de praktische aanpassing van een visueel hulpmiddel toch een gedegen technische kennis vereist, en aangezien de opticien ook een nummer krijgt van het RIZIV om de

reçoit également un numéro INAMI pour rendre possible le remboursement des aides visuelles.

terugbetaling van visuele hulpmiddelen mogelijk te maken.

Prof Dr. Greta Dereymaeker
Voorzitter van Technische commissie PB

Françoise Stegen
Voorzitter van de Federale raad PB