

## Interministeriële Conferentie Volksgezondheid

4 juni 2020

### Verslag

#### Aanwezigen

##### Leden

<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Minister Maggie De Block (voorzitter IMC VG) + Dr. Bert Winnen, directeur beleidscel</li> </ul>	Federale regering
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Minister Alain Maron + Dr. David Hercot, adviseur beleidscel</li> </ul>	Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de Vlaamse Gemeenschapscommissie
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Minister Wouter Beke</li> </ul>	Vlaamse regering
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Minister Christie Morreale + Dr. Yolande Husden, directrice beleidscel</li> </ul>	Waalse regering
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Minister Antonios Antoniadis</li> </ul>	Regering van de Duitstalige Gemeenschap
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Minister Valérie Glatigny + Delphine Haulotte, adviseur</li> <li>○ Minister Bénédicte Linard</li> </ul>	Regering van de Federatie Wallonië-Brussel
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Pedro Facon  + Kurt Doms, adviseur IMC + Vincent Melis, adviseur IMC</li> </ul>	Secretaris van de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid, Directeur-generaal Gezondheidszorg

### Genodigden

○ Minister Philippe De Backer	Federale regering
○ Florence Pottiez, adviseur Eerste Minister	Federale regering
○ Isabelle Van der Brempt, Diensthoofd Acute en Chronische Zorg, DGGS	FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu
○ Dr. Emmanuel André	Lid wetenschappelijk comité COVID-19, voorzitter interfederaal comité testing & contactopsporing
○ Magali Feys ○ Diego Fornaciari	Advocatenkantoor AContrario Advocatenkantoor resolut.

### Verontschuldigd

○ Jo De Cock, administrateur-generaal	RIZIV
---------------------------------------	-------

## 1. PV IMC's

- 20.5.2020 : goedgekeurd.
- 27.5.2020 : wordt per e-mail goedgekeurd
- 29.5.2020 : wordt per e-mail goedgekeurd

## 2. Testing & tracing

### 2.1. Teststrategie

De teststrategie is besproken op het Overlegcomité van zaterdag 30 mei. Het secretariaat van dit comité liet weten dat het verslag dient te worden goedgekeurd op de volgende vergadering. Een datum hiervan is nog niet bepaald. Ook binnen het interfederaal comité testing & tracing is de teststrategie besproken, onder meer mbt de serologische testen.

Minister De Backer deelt mee dat het Overlegcomité van 30 mei een synthese heeft proberen te maken van de verschillende posities. Daaropvolgend hebben de RAG, Sciensano en het interfederaal comité testing & tracing (IFC) nog opmerkingen geformuleerd.

Twee elementen zijn niettemin behouden:

1. Quarantaine bij een eerste positieve PCR-test : deze personen worden behandeld als symptomatische personen met positieve test, d.i. een quarantaine van 7 dagen.
2. Serologische testen : deze worden afgenomen bij de tweede PCR test (d.i. dus de facto enkel bij personen met een negatieve eerste PCR-test). Er is evenwel discussie over de timing van de serologische test, die te vroeg zou komen. Echter, het is niet mogelijk om deze test één of meerdere dagen na de tweede PCR-test af te nemen, vermits de persoon in dat geval driemaal naar de arts zou moeten gaan. Het Overlegcomité heeft dus beslist om dit advies van de IFC niet te volgen.

Pedro Facon stelt vast dat de voorbije 10 dagen er een reeks debatten en beslissingen en bijsturingen zijn genomen in RAG, RMG, Interfederaal Comité, IMC en Overlegcomité. Daarom heeft hij aan de secretaris van het Overlegcomité gevraagd om de beslissing van het Overlegcomité formeel te laten valideren. Bijkomende opmerkingen kunnen hierin nog worden geïntegreerd. Vervolgens moet daarover goed worden gecommuniceerd tussen alle organen en ook naar de partners op het werkveld, bijvoorbeeld via een persmededeling van de IMC.

Niko Gobbin stelt nog discussie vast over de wetenschappelijke meerwaarde van het afnemen van een serologische test op het zelfde moment als de tweede PCR-test.

Minister De Backer benadrukt dat de strategie is afgesproken op het Overlegcomité en het IFC de scripts dient aan te passen zodat maandag kan gestart worden met de nieuwe strategie. Hij vraagt ook coördinatie en goede communicatie door het IFC en Sciensano naar de eerste lijn. De serologische test is in de strategie opgenomen om mensen die negatief testten bij een eerste PCR-test een incentive te geven om zich aan de quarantaine te houden. Dergelijke testen zullen ook een beeld geven van hoeveel mensen in het verleden in contact zijn geweest met het virus. Dit levert wetenschappelijk interessante informatie op. Om deze redenen is beslist om de tweede PCR-test te laten samenvallen met een serologische test.

Minister Linard merkt op dat de nieuwe teststrategie ook de kinderen omvat. Zij zullen ook contact hebben met mensen met symptomen; de sociale afstandsregels zijn voor hen niet altijd toepasbaar. Blijven zij ook beschouwd als hoog risico contacten ? In dat geval zullen veel testen aangevraagd worden. De Minister merkt ook op dat niet alle collectiviteiten beschikken over een medische referent (arts). Zij vraagt uitklaring van deze elementen voor de implementatie van de nieuwe teststrategie.

Frank Robben vraagt om zo snel als mogelijk over de definitieve teststrategie te beschikken zodat de scripts kunnen worden aangepast.

## 2.2. Stand van zaken inzake testing en tracing

Dr. André presenteert aan de hand van een ppt (beschikbaar op sharepoint), die gevalideerd werd door het IFC.

Het IFC heeft enkele actiepunten geformuleerd, die in werking zouden moeten treden op 5 juni.

- Lanceren van een communicatiecampagne
- Verlengen van huidig wettelijk kader databank Sciensano (KB nr. 18 – zie punt 2.3.)
- De RMG en RAG geven akkoord over bredere teststrategie
- Creatie van quality assurance system met testplatform (ifv testresultaten binnen de 24 uur)
- Verhoging van budgetten voor analyse en development
- Voorzien van dagelijkse kwaliteitsrapportering

Pedro Facon vraagt aan de leden van de IMC verduidelijking over de verdere operationalisatie van deze actiepunten, m.i.v. de verantwoordelijkheden van éénieder. Tot een communicatiecampagne werd bv. eerder al besloten in de IMC, maar zonder duidelijkheid over wie dit in handen neemt.

Dr. André licht toe dat wat de communicatiecampagne betreft het IFC coördinatie wenst tussen de federale overheid (die de communicatie uitschrijft) enerzijds, en de deelstaten die uitvoeren anderzijds. Het IFC op zich kan niet voldoen aan de vraag naar méér capaciteit vermits ze over geen middelen beschikt.

De IMC gaat niet verder in op deze actiepunten en hun operationalisatie.

Dr. André voegt ook toe dat er consensus is binnen een expertenwerkgroep over een protocol voor een contactopsporingsapplicatie. Deze werkgroep staat onder leiding van Prof. Bart Preneel (KULeuven) en werd verder samengesteld door een vertegenwoordiger van elke deelstaat<sup>1</sup>, en Frank Robben. De resultaten werden gepresenteerd aan het IFC in aanwezigheid van Prof. Axel Legay (UCLouvain). Hij vraagt om een beslissing te nemen rond de app zodat het model kan uitgewerkt worden.

Pedro Facon deelt mee dat hij de préparatoire heeft voorgesteld om een proces en timing inzake de beslissing tot wel of niet een app te voorzien. De préparatoire heeft gevraagd om de app (nog) niet te behandelen op de IMC. Er bestaan immers nog vragen over de meerwaarde en het prioritair karakter van een dergelijke app. Hij stelt vast dat de vraag voor een app leeft, ook bij bedrijven, en stelt voor een beslissingsproces met tijdslijn en mandaten vast te leggen. Hierbij dient rekening gehouden te worden met internationale richtlijnen en de tijd die nodig is om een dergelijke app te implementeren (3 tot 4 weken).

Voor Minister De Backer kan het IFC een voorstel uitwerken ism Prof Bruyneel, en vervolgens een marktbevraging doen.

Voor Minister Beke moet het kader voor contactopsporing eerst stabiel zijn. Hij staat open voor een app indien dit toegevoegde waarde heeft. De Vlaamse Regering werkt momenteel aan een position paper over een app. De goedgekeurde paper zal bezorgd worden aan de IMC.

---

<sup>1</sup> De Duitstalige Gemeenschap werd uitgenodigd maar nam niet deel.

Minister Maron heeft geen principiële bezwaar tegen een app, maar stelt voor dat het IFC een voorstel doet.

Minister Antoniadis deelt mee dat de Duitstalige Gemeenschap voorstander is van een app onder volgende voorwaarden :

- De app mag niet worden verplicht;
- Bij een positieve test mag de patiënt niet verplicht worden de informatie mee te delen;
- De app moet beschikbaar zijn in het Duits;
- Er is samenwerking nodig met andere landen;
- Personen mogen niet verplicht worden om de app te installeren om toegang te krijgen tot bepaalde plaatsen, zoals supermarkten.

Voor Frank Robben laat een app meer gerichte testen en een betere contactopsporing toe. Manuele tracing volstaat voor hem niet. Hij noteert volgende elementen:

- Er is momenteel geen wettelijke basis voor een app (ook niet in KB nr. 18.). Er is dus een politieke beslissing nodig over het al dan niet opnemen van een wettelijke basis in een samenwerkingsakkoord.
- Hij zal aan de IMC enkele buitenlandse resultaten over de effectiviteit van de app bezorgen. Voor wat de effectiviteit in België betreft stelt hij voor om eventueel enkele bestaande app's uit te testen.
- Er is technisch reeds veel beschikbaar of gekend (IPA, betekenisloze codes, user interface, open source, ...). Mits technisch akkoord, kan een lastenboek worden opgemaakt en voorgelegd aan de IMC.

Minister De Backer herinnert aan de vraag om te kunnen beschikken over alle testprotocollen voor de collectiviteiten. Dit wordt opnieuw geagendeerd op de RMG, die hierover rapporteert op de volgende IMC.

#### **BESLISSINGEN**

- 1. Het interfederaal comité testing & tracing zal met experts verder werken aan de juridische en inhoudelijke aspecten van een app en een dossier voorleggen aan de IMC.**
- 2. De RMG communiceert alle testprotocollen voor de collectiviteiten aan de eerstkomende IMC met het oog op 1) wetenschappelijke toetsing en 2) harmonisering. Er wordt ook een overzicht gegeven van protocollen die in ontwikkeling zijn.**

### **2.3. Voorstel juridisch kader databank Sciensano contactopvolging**

Pedro Facon licht toe dat onmiddellijk na de vorige IMC een advocatenbureau werd aangesteld en er sindsdien 3 IKW's werden georganiseerd, de eerste onder coördinatie door het secretariaat en

vervolgens onder het voorzitterschap van de deelstaten. Er is goed samengewerkt en vooruitgang geboekt, maar het dossier is nog niet afgewerkt.

Meesters Feys en Fornaciari stellen hun juridische analyse en aanbevelingen voor door middel van een ppt (beschikbaar op sharepoint).

Op vraag van Minister Maron bevestigen de advocaten dat de federale overheid, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waals Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap de bevoegde overheden zijn voor het afsluiten van het samenwerkingsakkoord. Het gaat om die entiteiten die de surveillance mbt besmettelijke ziekten binnen hun bevoegdheden hebben en dus in de instemmingsakte goedkeuring moeten geven aan het akkoord.

Minister Linard geeft de wettelijke basis waarin wordt gesteld dat de Franse Gemeenschap niet bevoegd is<sup>2</sup>.

Minister De Block dankt de advocaten voor het geleverde werk. Zij pleit voor het afsluiten van een samenwerkingsakkoord vóór 30 juni vermits op die datum de federale volmachten aflopen. Zij vraagt naar een tijdsinschatting ifv de instemming met het samenwerkingsakkoord in alle bevoegde parlementen. Minister De Backer onderlijnt dat ook het Overlegcomité heeft bepaald een samenwerkingsakkoord af te sluiten voor einde juni 2020.

De advocaten bevestigen dat het huidige KB kan verlengd worden op basis van de federale volmachten, en kan doorlopen tot na 30 juni. Een verlenging van het KB is echter geen ideaal scenario, maar slechts een alternatief indien een inwerkingtreding van een samenwerkingsakkoord niet mogelijk is vóór einde juni 2020. Om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de Raad van State, dient in dit KB in elk geval te worden vermeld dat aan een samenwerkingsakkoord wordt gewerkt. Zonder samenwerkingsakkoord, noch verlenging van het KB zou een juridisch vacuüm ontstaan, wat moet vermeden worden.

Minister Morreale wil zo snel mogelijk komen tot een samenwerkingsakkoord. Een retroactieve inwerkingtreding is voor haar niet nodig. Ook het Veiligheidscomité dient niet te worden opgenomen. Zij wenst enkel de manuele contactopsporing op te nemen in het samenwerkingsakkoord. Parallel kan gewerkt worden aan een afzonderlijk samenwerkingsakkoord voor een app. Indien beide in één akkoord worden opgenomen, vreest zij voor lange politieke discussies over de app waardoor het hele akkoord zou worden geblokkeerd.

---

<sup>2</sup> Selon l'article 138 de la Constitution, la Communauté française a transféré à la Région wallonne et à la Ccof la compétence de l'éducation sanitaire, les activités et services de médecine préventive ainsi que toute initiative en matière de médecine préventive, visés à l'article 5, § 1er, 1, 8°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Cela fait partie des compétences en matière de santé transférées via l'article 3, 6°, du décret spécial du 3 avril 2014 relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française. Si le e), de cet article 3, 6°, maintient dans le giron de la Communauté française les "activités et services de médecine préventive destinés aux nourrissons, aux enfants, aux élèves et aux étudiants", il apparaît dans les travaux préparatoires que cette exception a une portée réduite et vise uniquement les missions de santé exercées via à l'ONE ou la promotion de la santé à l'école.

Meester Feys licht toe dat een ontwerp van akkoord is opgemaakt en besproken op een IKW. Dit ontwerp vormt de grootste gemene deler van de gekende standpunten. De advocaten pleiten voor retroactieve inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord, in het bijzonder gelet op de opmerkingen van de Raad van State op de huidige regelgeving. De huidige situatie moet dus gecorrigeerd worden. Daarnaast is ook een principiële beslissing nodig ivm de informatiestromen tussen de verschillende databanken.

Minister De Block wenst een retroactieve toepassing van het samenwerkingsakkoord. Zij vraagt om tegen volgende week een samenwerkingsakkoord voor te leggen, alsook een tijdslijn vanwege elke entiteit tot behandeling en goedkeuring. Enkele modellen wijzen op een mogelijke tweede piek in half juli 2020; een solide juridische basis is dus nodig. Voor Minister De Block moeten de parlementen blijven functioneren zolang zij geen instemming hebben gegeven met het akkoord. Er is ook geen garantie dat een volgende federale regering een akkoord zal willen afsluiten. Zij wenst het huidige KB niet te verlengen gezien de juridische bezwaren van de Raad van State.

Minister Beke vraagt om geïnformeerd te worden over de vermelde modellen voor een tweede piek. Hij vraagt ook verduidelijking over de juridische noodzaak voor een retroactieve toepassing van het samenwerkingsakkoord. Ofwel is het huidige KB voldoende dekkend en dan kan men het KB verlengen; ofwel is het niet voldoende dekkend en dan is er een juridisch vacuüm. In dit geval dient de contactopsporing eigenlijk stopgezet.

De advocaten argumenteren dat de retroactiviteit noodzakelijk is om de huidige, inadequate, juridische basis te corrigeren. Het huidige KB kan op elk moment aangevochten worden. Echter, zonder KB noch samenwerkingsakkoord is er geen juridische basis voor de databank(en). Door de retroactieve inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord zal de huidige situatie geregulariseerd worden. Christiaan Decoster onderlijnt dat de Raad van State zelf de retroactiviteit suggereert. Dit zou ook diegenen die werken in de contactopsporing beter beschermen.

Minister Maron dringt aan op een gezamenlijke oplossing en steunt het voorstel uit de voorbereidende fiche van de IKW. Een samenwerkingsakkoord kan niet worden gestemd voor einde oktober, dus een verlening van het huidige KB dringt zich op.

Pedro Facon deelt mee dat de voorbereidende fiche enkel de vertegenwoordigers van de deelstaten engageert; voor het federale niveau namen enkel administraties deel, de federale kabinetten maakten vooralsnog geen deel uit van de IKW. Het kabinet De Block zal voortaan deelnemen aan de IKW.

Minister De Block onderlijnt de bevoegdheden van de deelstaten inzake contactopsporing. Door de creatie en de terbeschikkingstelling van de databank doet de federale overheid méér dan ze geacht wordt te doen.

#### BESLISSINGEN

3. De IMC wenst zo snel als mogelijk een samenwerkingsakkoord af te sluiten met betrekking tot de databanken ifv de contactopsporing COVID-19. De bevoegde overheden zijn de federale overheid, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waals Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap.

4. De betrokken overheden bezorgen aan de IKW een tijdslijn voor de bespreking en goedkeuring (t.e.m. instemming door Parlement) van het samenwerkingsakkoord. Mede op basis van deze tijdslijn zal de noodzaak tot verlenging van het huidig KB nr. 18 worden geëvalueerd en zal een beslissing tot al dan niet verlenging genomen worden. De resultaten van deze besprekingen worden voorgelegd aan de IMC.

5. De IKW krijgt de opdracht de implicatie van de retroactiviteit van het samenwerkingsakkoord verder juridisch te analyseren, te documenteren en een voorstel van beslissing aan de IMC voor te leggen.

6. De IKW bespreekt de keuze tussen (a) één globaal samenwerkingsakkoord met betrekking tot de manuele tracing én een basisclausule betreffende een contactopsporingsapplicatie of (b) een samenwerkingsakkoord met betrekking tot de databank manuele tracing en een afzonderlijk, parallel geïnitieerd, samenwerkingsakkoord betreffende een contactopsporingsapplicatie. De resultaten van de besprekingen worden voorgelegd aan de IMC.

7. De IKW analyseert hoe de verschillende databanken (federale en deelstatelijke) zich tot elkaar verhouden.

8. De deelstaten maken een analyse van de voor hun bevoegdheden relevante regelgevingen, delen de resultaten hiervan mee aan de IKW en engageren zich om die regelgeving aan te passen.

9. De IKW bespreekt in functie van punten 3 tot en met 8 de eventuele intrekking van de in het Parlement neergelegde wetsvoorstellen.

De IKW finaliseert de punten 4 tot en met 9 vóór de volgende IMC. Er kan in functie van noodzaak een elektronische procedure worden georganiseerd in de tussentijd.

#### 2.4. Voorstel van addendum kaderakkoord : goedkeuring –‘Early detection and management of clusters and small outbreaks’

Chris Decoster licht het addendum toe. Dit addendum is goedgekeurd in de RMG, mits enkele taalkundige aanpassingen. Deze worden aangebracht waarna de tekst voor validatie zal worden voorgelegd aan de préparatoire.



### 3. Varia

- Overmaken van de IMC-verslagen aan Vlaams Parlement.

In het Vlaams Parlement zal een resolutie worden goedgekeurd om de verslagen van de IMC systematisch aan haar over te maken in het kader van de parlementaire controle.

#### **BESLISSINGEN**

**10. De IMC gaat akkoord met het voorstel van het secretariaat van de IMC om de goedgekeurde verslagen van de IMC systematisch te publiceren op de website van de FOD Volksgezondheid.**

**11. De IMC zal een persbericht verspreiden over de nieuwe teststrategie en het addendum bij het kaderakkoord. Het secretariaat zal een ontwerp coördineren op basis van inbreng van het IFC en rondsturen aan de préparatoire voor validatie. Het bericht zal worden verspreid door Minister De Block, als voorzitter en in naam van de IMC.**

**12. De IMC zal voortaan tweewekelijks vergaderen om de nodige tijd te laten dossiers te implementeren of voor te bereiden. Indien nodig, wordt de IMC frequenter samengeroepen of wordt een E-IMC georganiseerd.**

De volgende IMC vindt plaats op woensdag 17 juni om 8u via videoconferentie.