

Interministeriële Conferentie Volksgezondheid

27 mei 2020

Verslag

Aanwezigen

Leden

<ul style="list-style-type: none"> ○ Minister Maggie De Block (voorzitter IMC VG) + Dr. Bert Winnen, directeur beleidscel 	Federale regering
<ul style="list-style-type: none"> ○ Minister Alain Maron + Dr. David Hercot, adviseur beleidscel 	Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de Vlaamse Gemeenschapscommissie
<ul style="list-style-type: none"> ○ Minister Wouter Beke 	Vlaamse regering
<ul style="list-style-type: none"> ○ Minister Christie Morreale + Dr. Yolande Husden, directrice beleidscel 	Waalse regering
<ul style="list-style-type: none"> ○ Minister Antonios Antoniadis 	Regering van de Duitstalige Gemeenschap
<ul style="list-style-type: none"> ○ Minister Valérie Glatigny + Delphine Haulotte, adviseur ○ Minister Bénédicte Linard 	Regering van de Federatie Wallonië-Brussel
<ul style="list-style-type: none"> ○ Pedro Facon + Kurt Doms, adviseur IMC + Vincent Melis, adviseur IMC 	Secretaris van de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid, Directeur-generaal Gezondheidszorg

Genodigden

○ Minister Philippe De Backer	Federale regering
○ Florence Pottiez, adviseur Eerste Minister	Federale regering
○ Christiaan Decoster, coördinator crisiscel ○ Isabelle Van der Brempt, Diensthoofd Acute en Chronische Zorg, DGGS ○ Dr. Paul Pardon, voorzitter RMG	FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu
○ Dr. Emmanuel André	Lid wetenschappelijk comité COVID-19, voorzitter interfederaal comité testing & contactopsporing
○ Frank Robben, administrateur-generaal	E-Health-platform
○ Dr. Steven Van Gucht	Voorzitter wetenschappelijk comité COVID-19

1. PV IMC 4.5.2020 en 20.5.2020

Het verslag van 4.5.2020 is goedgekeurd.

Het verslag van 20.5.2020 wordt per e-mail goedgekeurd.

2. Testing & tracing :

a) Algemene stand van zaken

Dr. Emmanuel André geeft een stand van zaken aan de hand van een nota en ppt (beschikbaar op sharepoint). Hij signaleert vooral het onstabiele wettelijke kader, dat het vertrouwen in het systeem bij de bevolking sterkt aantast.

Ter opvolging van een opmerking tijdens de laatste IMC vraag Pedro Facon of er verschillen zijn tussen de regio's op het vlak van snelheid van de testresultaten. Deze cijfers zijn niet opgenomen in de presentatie.

Dr. André merkt op dat hoe minder testen worden afgenomen, hoe langer de resultaten op zich laten wachten. Dit pleit dus voor méér testen.

Pedro Facon herneemt de vragen die gesteld zijn tijdens de préparatoire van 26.5.:

- Het is belangrijk de technische problemen verder op te lossen, vooral voor wat betreft de triagecentra. F. Robben deelde mee dat de meerderheid van de triagecentra nu over een eHealth box beschikt.
- Wat zijn de problemen in de collectiviteiten ? Minister De Backer signaleert hier een gebrek aan systematische screening in collectiviteiten waar een besmet persoon is geïdentificeerd. Dit

vormt ook onderdeel van de testingsstrategie en de manier waarop met outbreaks wordt omgegaan, en moet dus worden uitgeklaard.

- De huisarts speelt een belangrijke rol, oa voor het wekken van vertrouwen en het beter opsporen van contacten. Er moet in overleg gegaan worden met de representatieve artsorganisaties. Langs Vlaamse kant mag men zich niet beperken tot Domus Medica, gezien haar gespannen verhouding met de artsensyndicaten.
- Wie neemt de lead voor een nationale informatiecampagne? Er is onduidelijkheid over de capaciteit van het crisiscentrum op korte termijn; er zijn indicaties dat de capaciteit van dit centrum voor COVID-19 momenteel afgebouwd wordt.

➤ Mbt het wettelijk kader:

Minister De Backer deelt mee dat de Raad van State in haar advies van 26.5.2020 stelt dat de deelstaten bevoegd zijn voor de wettelijke basis voor zowel de databank als de app. Immers, contactopsporing (i.ci. voor besmettelijke ziekten) is onderdeel van de preventieve gezondheidszorg. De doelstelling van het KB formuleren als wetenschappelijk onderzoek is geen grond voor een specifiek KB; hiervoor zijn andere procedures beschikbaar, aldus de RvS. De bevoegdheid van de federale overheid heeft hierin dus haar limieten bereikt. Er moet gekeken worden hoe dit juridische probleem op zeer korte termijn kan opgelost worden; mogelijkheden zijn een samenwerkingsakkoord, nationale maatregelen inzake profylaxis, ... Hij stelt vast dat verschillende actoren, zoals de Liga voor de Mensenrechten, gekant is tegen de huidige wettelijke regeling; beroepsprocedures kunnen dus verwacht worden. Hij stelt voor urgent een werkgroep met deskundigen uit de betrokken administraties samen te roepen en deze een voorstel te laten uitwerken.

Er wordt opgemerkt dat alle Parlementen instemming moeten geven aan Samenwerkingsakkoorden, wat een doorlooptijd van gemiddeld twee jaar vraagt.

Minister Maron vraagt om de adviezen van de Raad van State te ontvangen. Deze zullen overgemaakt worden aan de IMC. Hij vraagt ook een risico-inschatting indien de wettelijke basis alsnog op federaal geregeld wordt. De optie van een samenwerkingsakkoord kan sneller geregeld worden in de bijzondere wetten, indien van toepassing. Gezien de kritiek op een centrale databank vraagt hij naar de mogelijke alternatieven. Gedecentraliseerde databanken, die moeten worden gekoppeld, lijken ten gronde niets te veranderen. Er lijken heel wat misvattingen te bestaan rond de databank. Betere communicatie is voor hem dus ook essentieel.

Minister Antoniadis en Minister Beke delen mee dat hun regeringen niet (meer) werken met bijzondere machten.

Minister Morreale vraagt om advies in te winnen van een expert om het meest efficiënte juridische instrument te bepalen.

Frank Robben stelt voor om naast de juridische kwestie, ook de inhoudelijke elementen verder te consolideren. Voor Pedro Facon is het niet duidelijk welk gremium hiervoor geschikt én gemandateerd is.

1. De IMC richt een specifieke IKW 'Juridisch kader voor Testing & Tracing' op. Deze IKW krijgt als opdracht een voorstel uit te werken voor een stabiel wettelijk en inhoudelijk kader voor de dataverzameling en -verwerking in functie van de testing en contactopsporing. De FOD onderzoekt de aanstelling van een extern en gespecialiseerd jurist. Elke deelstaat vaardigt een vertegenwoordiging af in de werkgroep. Aan de deelstaten wordt gevraagd onderling een voorzitter van IKW te kiezen. De IKW krijgt de opdracht een resultaat op te leveren tegen 3 juni. Dit zal besproken worden op de IMC van 4 juni.

➤ Mbt de testingstrategie (o.a. in collectiviteiten)

Minister De Backer herhaalt dat het virus kan zich snel en eenvoudig kan verspreiden in 'gesloten ruimtes' of collectiviteiten, zoals scholen, rust- en verzorgingstehuizen, appartementsgebouwen, ... Echter, er is op dit ogenblik geen systematische testing in collectiviteiten waar een persoon COVID-19-positief werd getest. Dit is problematisch, vermits dergelijke systematische testing belangrijk is ivf het virus resurgence management. Hij vraagt snelle duidelijkheid over de protocollen van de deelstaten, met name over (a) wie beslist tot systematische testing en (b) wat de reglementaire of decretale implicaties zijn (vb. in kader van wonen, jeugdzorg, ...). Het federaal platform is het meest geschikt om dergelijke testen te analyseren, naar analogie met de procedures voor de rust- en verzorgingstehuizen.

Dr. André geeft aan een bredere teststrategie te hebben voorgesteld (aan de RMG). Deze strategie zou een fijnmaziger beeld geven in de bredere bevolking (vb. door testen van asymptomatische personen). Dit zou ook de contactopsporing versterken.

Minister Maron is eveneens voorstander van een bredere teststrategie en de testcapaciteit voluit te gebruiken.

Minister Linard steunt eveneens een verbreding van de teststrategie, en vraagt bijzondere aandacht voor specifieke situaties zoals kleine collectiviteiten waar social distancing niet mogelijk is. Voorbeeld hiervan zijn kleinere theatergezelschappen, filmstudio's, ... Zij kreeg mondeling advies van de GEES dat testing in dergelijke settings voldoende zou zijn om de social distancing regels te versoepelen. Zij stelt voor om een onderbouwde lijst van dergelijke situaties op te stellen voor discussie.

Minister Beke deelt mee dat in Vlaanderen binnen de collectiviteiten zelf beslist wordt om al dan niet breder te testen bij een positief geval. Dit kan gaan om testen van de hele collectiviteit, een

afdeling, edm. Het risico wordt dus geanalyseerd, waarna al dan niet wordt overgegaan tot bredere testing en een opvolgtest na aantal dagen.

Het is daarnaast voor hem belangrijk om de quarantaine te kunnen beperken tot 7 dagen, vermits hierdoor het potentieel financieel verlies beperkt(er) is en de schroom om contacten door te geven zal verminderen. Tenslotte zou de huisarts nog meer moeten geresponsabiliseerd worden.

Minister Morreale steunt de quarantaine-regel maar is ook bezorgd over het mogelijk inkomensverlies, die bovendien het meedelen van contacten belemmert. Wat de teststrategie betreft in collectiviteiten, en in het bijzonder de rust- en verzorgingstehuizen, stelt zij voor een circulaire op te stellen in naam van de IMC.

Pedro Facon licht toe dat de RMG de teststrategie momenteel bespreekt, maar de wetenschappelijke en politieke discussies op gespannen voet staan. Er is een sterke politieke wil binnen de IMC voor een meer assertieve teststrategie. De RMG moet rekening houden met dit politiek feit. De IMC moet dan wel haar wensen verduidelijken, ook qua timing. Het is belangrijk dat de ministers een duidelijk mandaat geven aan hun vertegenwoordigers in de RMG. En dat er een goede uitwisseling van informatie is tussen de kabinetsvertegenwoordigers in de RMG en de ministers in de IMC.

Dr. Pardon, voorzitter van de RMG, geeft de elementen en vragen die nu voorliggen op de RMG en de RAG :

- Zijn PCR- en serologische testen bij contacten van COVID-19-geteste personen nuttig ? in welke frequentie en vanaf wanneer ?
- is het aangewezen ook asymptomatische personen te testen ?
- kan een positieve serologische test of een negatieve PCR-rest de quarantaine periode verkorten ?
- is een asymptomatisch persoon als besmettelijk te beschouwen ?
- Is iemand met antilichamen beschermd tegen herinfectie ?
- is iemand met antilichamen nog besmettelijk ?
- kan een serologische test een incentive zijn om mensen hun contacten te laten doorgeven?

Dr. Pardon beklemtoont het belang van een wetenschappelijk advies en vraagt of de teststrategie op dit ogenblik moet verruimd worden, of niet eerder prioriteit moet worden gegeven aan betere contactopsporing.

Dr. Winnen merkt op dat de RMG reeds een procedure voor ruimere screening in collectiviteiten bij een positief getest persoon behandeld heeft.

Minister Linard is voorstander om de quarantaine, indien mogelijk, te verkorten naar 7 dagen. De protocollen voor scholen en opvangdiensten in de Franse Gemeenschap zijn overgemaakt aan de RMG. Zij herhaalt haar vraag om de testing uit te breiden naar kleinere collectiviteiten, en is bereid hierrond een nota op te stellen.

Minister De Backer merkt op dat, met de huidig beschikbare kennis over het virus, niet alle vragen van de RAG en RMG op korte termijn kunnen beantwoord worden. Men moet kunnen beslissen op basis van de actuele kennis. Hij vraagt ook transparantie over alle protocollen, zowel naar de RMG als het terrein. Op basis hiervan kunnen vervolgens hiaten gedetecteerd worden. Uitbreiding van testen in kleinere collectiviteiten is mogelijk, indien wetenschappelijk onderbouwd en haalbaar.

Minister Morreale stelt opnieuw (cf. vorige IMC) een contradictie vast tussen politiek en wetenschap. De nationale veiligheidsraad heeft bepaalde groepen ook als 'hoog risico' geïdentificeerd (zoals familiehulp); zij vraagt hiervoor specifieke maatregelen te onderzoeken. Zij is eveneens voorstander van een eventuele inkorting van de quarantaine naar 7 dagen.

Minister Maron is bezorgd over het aanslepen van een beslissing en dringt aan op een snel standpunt. Hij steunt de idee om de protocollen van de collectiviteiten binnen de deelstaten te aligneren. Hierbij moet rekening gehouden worden met de specificiteit van elke collectiviteit. Hij vraagt dat de voorstellen inzake de teststrategie op de tafel komen en beslist wordt.

Voor Minister De Block vindt de echte discussie plaats tussen de wetenschappers, die met een consensueel advies moeten komen. Het advies moet veilig zijn en coherent in het hele land, zodat mensen op het terrein kunnen volgen. Zij onderlijnt de urgentie.

Minister Beke sluit zich hierbij aan.

Minister De Backer pleit ook sterk voor geharmoniseerde teststrategieën in het hele land, o.a. ifv het functioneren van het federaal platform. Daarnaast pleit hij voor een wetenschappelijk onderbouwde strategie; men mag niet enkel beslissen op basis van politieke argumenten.

Minister Linard is ook principieel voorstander van harmonisatie van de teststrategieën, mits het de actuele werking niet hindert. In de Franse Gemeenschap wordt reeds gewerkt met diensten voor gezondheids promotie in scholen, huisartsen-infectiologen, ...

Dr. Winnen is eveneens voorstander van harmonisatie van de teststrategieën. De RAG dient haar advies voor te leggen aan de RMG, zodat dit kan worden overgemaakt aan de IMC.

Pedro Facon concludeert dat er vraag is tot harmonisering van de teststrategieën en procedures. Deze procedures zouden moeten worden geanalyseerd door de RAG en de RMG, zodat een wetenschappelijke toets kan gebeuren enerzijds en eventuele divergenties kunnen geïdentificeerd worden en maatregelen genomen anderzijds.

Dr. André beklemtoont dat zijn werking wordt ondermijnd door het gebrek aan een wettelijk kader, een adequate teststrategie en investeringen in heldere communicatie. Op dit ogenblik worden ook geen financiële middelen voorzien en gebeurt alles op vrijwillige basis. Dit is niet houdbaar.

Minister Maron vindt dat extra middelen ter beschikking moeten gesteld worden van het IFC. Minister De Backer steunt de analyse van Dr. André, maar geeft aan dat het IFC is opgericht op vraag van de deelstaten.

- 2. De deelstaten maken alle protocollen voor de testing in de collectiviteiten over aan de RMG. De IMC wenst een wetenschappelijke toets en een maximale harmonisatie van de protocollen. De RMG krijgt opdracht dit te onderzoeken en een voorstel te formuleren aan de IMC.**
- 3. De IMC zal vrijdag 29.5 vergaderen over de nieuwe teststrategie, rekening houdend met het advies van de RAG en de discussies in de RMG. Deze vergaderen hierover op 28.5. Indien RAG en/of RMG niet tot een consensus komen, dienen de verschillende opties aan de IMC te worden voorgelegd.**

➤ Mbt de communicatie(campagne)

Er moet beter gecommuniceerd worden over het doel en de werking van de testing & contactopsporing om het vertrouwen van de burger te vergroten. Dit vertrouwen is een essentieel element in de efficiëntie van het systeem. De vraag is wie de communicatie in handen zal nemen.

Minister Antoniadis deelt mee dat er reeds een campagne loopt in de Duitstalige Gemeenschap. Deze bestaat uit flyers, radiospot, edm. Het is belangrijk dat dergelijke informatie in het Duits beschikbaar is.

Minister Beke is voorstander van een gecoördineerde informatiecampagne. Zij kan bestaan uit advertenties, edm, maar ook de virologen zouden hierin een rol moeten spelen. Hij stelt voor dat de federale overheid de lead neemt in deze campagne.

Voor Minister De Backer zijn de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de federale overheid inzake contactopvolging miniem. De federale overheid kan dus geen lead zijn voor deze communicatiecampagne. Minister De Block sluit zich hierbij aan en dringt aan op verantwoordelijkheid op het terrein. De implementatie van de protocollen is belangrijk. Zij vraagt rapportering hierover op de IMC.

Minister Beke is misnoegd over de redenering van de federale Ministers over de bevoegdheden inzake communicatie over contactopsporing. Op 20 april werd gesteld dat de contactopsporing een bevoegdheid is van de Gemeenschappen. De federale overheid creëerde daarna een wettelijk kader, en federale Ministers communiceren nog geregeld in de media over contactopsporing. Hij vraagt duidelijkheid en coherentie in de standpunten; indien contactopsporing deel is van het crisisbeheer, dan is de federale overheid betrokken; indien niet, dan zijn enkel de deelstaten

bevoegd. Hij is van mening dat zowel federale als deelstatelijke niveaus bevoegd zijn en dus gezamenlijk de campagne moeten dragen.

Minister De Backer deelt de analyse van Minister Beke niet. Hij onderlijnt dat contactopsporing steeds als een deelstatelijke bevoegdheid werd gezien. De federale overheid heeft enkel ondersteuning geboden door het ter beschikking stellen van een technisch platform en het creëren van een wettelijk kader. Volgens de Raad van State stoot de federale overheid hier echter op haar bevoegdheidsgrenzen. De bevoegdheden van de deelstaten mbt contactopsporing zijn ook vastgesteld en bevestigd in het Overlegcomité. Hij roept op tot verantwoordelijkheidszin en correcte communicaties.

Er is geen beslissing over wie de communicatiestrategie in handen zal nemen.

b) App : bespreking opportuniteit en haalbaarheid – app : discussion de l'opportunité et de la faisabilité (F. Robben)

F. Robben licht de nota toe (beschikbaar op sharepoint). De Ministers wordt gevraagd een eerste discussie te houden.

Volgende vragen zijn gesteld tijdens de préparatoire van 26.5.2020:

- Quid minderjarigen ? Men kan niet controleren wie de app installeert. Het is wel mogelijk om te bepalen wie gegevens naar de centrale databank kan sturen. Er wordt voorgesteld om ouders eveneens te informeren indien de minderjarige bericht krijgt over een potentieel risicovol contact.
- Wat is de relatie tussen manuele contactopsporing en de app ? Men moet vermijden dat personen tweemaal gecontacteerd worden. Dit zal nog worden uitgewerkt, oa op basis van ervaringen in het buitenland
- Een efficiënte app-contactopsporing zou een uptake van 60% vereisen. In bedrijfscontexten kan een dergelijke app dus nuttig zijn. Na contact door F. Robben met de groep van 10, blijken de werkgevers enthousiast. De werknemersorganisaties hebben nog vragen.

Minister Beke dankt de auteurs voor de nota. Hij zal in eerste instantie focussen op het stabiliseren van de manuele contactopsporing, maar staat open voor een eventuele app. Hij vraagt om desgevallend de app uit te proberen in een testgroep, en deze goed te omschrijven.

Minister Linard bevestigt dat deze app niet onder haar bevoegdheid valt. Ze is niettemin bezorgd over het gebruik van de app bij minderjarigen, en vraagt duidelijkheid over de rol van de ouders (vb. in geval van contact met positief geteste personen). De nood aan de app moet beter beargumenteerd worden, wetende dat slechts een minderheid hem vermoedelijk gebruikt.

Minister Antoniadis heeft geen principiële bezwaren tegen de app, maar wijst ook hier op het belang van vertrouwen door de burger. Men stelt vast dat dit vertrouwen ontbreekt bij de manuele contactopsporing; vraag is wat het vertrouwen in de app zal zijn. Indien een app wordt ontwikkeld, dringt hij aan op een Duitstalige versie.

Minister Maron beklemtoont het akkoord van de sociale partners over een app.

Ook Minister Morreale wijst op het belang van vertrouwen bij de burger. Dit is momenteel zeer zwak. Zij vraagt of de voorkeur uitgaat naar één app voor het hele land, of regionale app's die interoperabel zijn.

Dr Winnen vraagt hoe de verdere communicatie rond de app zal verlopen. Hij stelt voor om dit mee op te nemen in de communicatiestrategie rond testing & contactopsporing.

Frank Robben reageert :

- De manuele contactopsporing wordt verder verbeterd;
- De uitrol van een app zal enkele weken duren, en vraagt een specifieke expertise. Voorstel is om de app uit te testen in enkele bedrijven;
- Op vlak van privacy-bescherming is de app minder intrusief. Dit is contra-intuïtief, en dient dus uitgelegd te worden;
- Voorkeur gaat uit naar een nationale app. Regionale app's zijn duurder en hebben een hoger risico op problemen bij de interoperabiliteit.

Pedro Facon stelt de vraag of dit dossier ook op andere niveaus, zoals de Nationale Veiligheidsraad, dient behandeld gezien de plaats in de exit-strategie, de relatie met werkgelegenheid, het overleg met de sociale partners, edm. Voor Minister Beke is de app ten gronde niet verschillend van manuele contactopsporing, en is dit een materie die door de IMC kan worden behandeld.

Er wordt geen beslissing genomen over de app. Frank Robben past de nota verder aan. De IMC-leden bekijken het dossier verder intern.

c) Early detection and management of clusters and small outbreaks : stand van zaken - état des lieux

C. Decoster geeft een mondelinge stand van zaken.

Een ontwerpnota is gepresenteerd en besproken in de RMG. De nota beschrijft een aantal principes voor de organisatie van het outbreakmanagement en geeft een lijst van prioriteiten en timing. In de RMG werden heel wat punten positief onthaald. Aan de leden van de RMG werd gevraagd schriftelijk en uiterlijk tegen 29.5, 10u te reageren op de nota en een planning op korte, en op iets langere, termijn te maken voor de creatie van de lokale cellen en mobiele teams



federale overheidsdienst

**VOLKSGEZONDHEID,
VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN
EN LEEFMILIEU**

(aantallen en eventuele samenstelling) en timing. De bedoeling is om tegen de RMG van 2 juni een nieuwe draft van nota klaar te hebben, die dan tijdens deze vergadering kan worden besproken. Eénmaal gevalideerd zal de nota worden voorgelegd aan de IMC, hetzij als addendum bij het raamakkoord, hetzij door ze te integreren in het raamakkoord.

3. Varia

a) Brief bedrijfsfederaties – lettre fédérations des entreprises

De brief en het ontwerp van antwoord zijn geagendeerd op de IMC op vraag van de RMG. Vermits het document zeer laattijdig is ingediend, kan de IMC zich er niet over uitspreken.

Dr. Winnen geeft, ten persoonlijke titel, enkele preliminaire opmerkingen op het ontwerp van antwoord

- Het is beter te spreken van kritieke sectoren ipv kritische sectoren
- Hij vestigt de aandacht op enkele specifieke sectoren, zoals energiebevoorrading, federale politie, ... waarvoor een gerichter antwoord nodig zal zijn. Het is belangrijk dat wetenschap en beleid zich hierin kunnen vinden.

4. Gemeenschappelijk communicatie

Vermits geen beslissingen zijn genomen wordt niet gemeenschappelijk gecommuniceerd.

5. Varia

Geen

De volgende IMC's vinden plaats op:

Vrijdag 29 mei om 8u (agendapunten zijn : 'herziening teststrategie' en brief bedrijfsfederaties)

Donderdag 4 juni om 18u (met préparatoire 2 juni om 19u)